



Kinn kommune

*Folkehelseavdelinga - eit interkommunalt samarbeid
Askvoll ◦ Bremanger ◦ Fjaler ◦ Høyanger ◦ Kinn ◦ Solund ◦ Stryn ◦ Sunnfjord*

Årsrapport for Folkehelseavdelinga 2021



Innhald

| | |
|---|----|
| 1. Innleiing..... | 3 |
| 2. Organisasjonskart Kinn kommune..... | 4 |
| 3. Økonomi..... | 5 |
| 4. Kostnadsfordeling..... | 6 |
| 5. Kompetanse..... | 7 |
| 6. Miljøretta helsevern..... | 7 |
| 6.1 Skular og bamehagar..... | 8 |
| 6.2 Inneklima..... | 8 |
| 6.3 Hud og fotpleie, frisør, holtaking, piercing og tatovering..... | 8 |
| 6.4 Badeanlegg, boblebad og badstu..... | 8 |
| 6.5 Radon..... | 9 |
| 6.6 Asylmottak..... | 9 |
| 6.7 Forureining- og støy..... | 9 |
| 6.8 Solarier..... | 10 |
| 6.9 Kjøletåm etc, legionella..... | 10 |
| 6.10 Campingplassar..... | 11 |
| 6.11 Treningscenter/treningsstudio..... | 11 |
| 7. Smittevem..... | 11 |
| 7.1 Tuberkulosekontrollprogram..... | 11 |
| 7.2 Pandemiplan..... | 12 |
| 8. Folkehelse/samfunnsmedisin..... | 12 |
| 9. Plan for 2022..... | 13 |

1. Innleiing

Føremålet med folkehelselova er å bidra til ei samfunnsutvikling som fremjar folkehelse og utjamnar sosiale helseforskjellar. Folkehelsearbeidet skal fremje befolkninga si helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å førebygge psykisk og somatisk sjukdom, skade eller lidning. Lova skal sikre at kommunar, fylkeskommunar og statlege helsemynde set i verk tiltak og samordnar si verksemd i folkehelsearbeidet på ein forsvarleg måte. Lova skal legge til rette for eit langsiktig og systematisk folkehelsearbeid.

Flora kommune (Kinn kommune frå 01.01.20) har frå 01.01.13 vore vertskommune for eit interkommunalt samarbeid om miljøretta helsevern, smittevern og samfunnsmedisinsk rådgjeving/folkehelse. Arbeidet vert utført av Folkehelseavdelinga i kommunedirektøren sin stab og har kontor plass på Rådhuset i Florø.

Etter kommunesamanslåingar i 2020 deltok sju kommunar i det interkommunale samarbeidet. Solund kommune melde seg inn i 2021, og Hyllestad kommune har fatta vedtak om samarbeid frå 2022. Det vil då vere ni kommunar i samarbeidet og vi ser fram til vidare arbeid med Hyllestad og Solund kommunar. Det geografiske nedslagsfeltet for avdelinga er noko auka sidan oppstarten i 2013 med ansvar for om lag 61000 innbyggjarar.

Arbeidet i 2021 har vore prega av pandemisituasjonen i landet. Smitteverntiltak og reiserestriksjonar har avgrensa vårt arbeid. Årsrapporten vil òg syne det. Vi håpar at vi snart kan få gjenoppta den aktiviteten vi normalt har- og ynskjer å ha ute i kommunane.

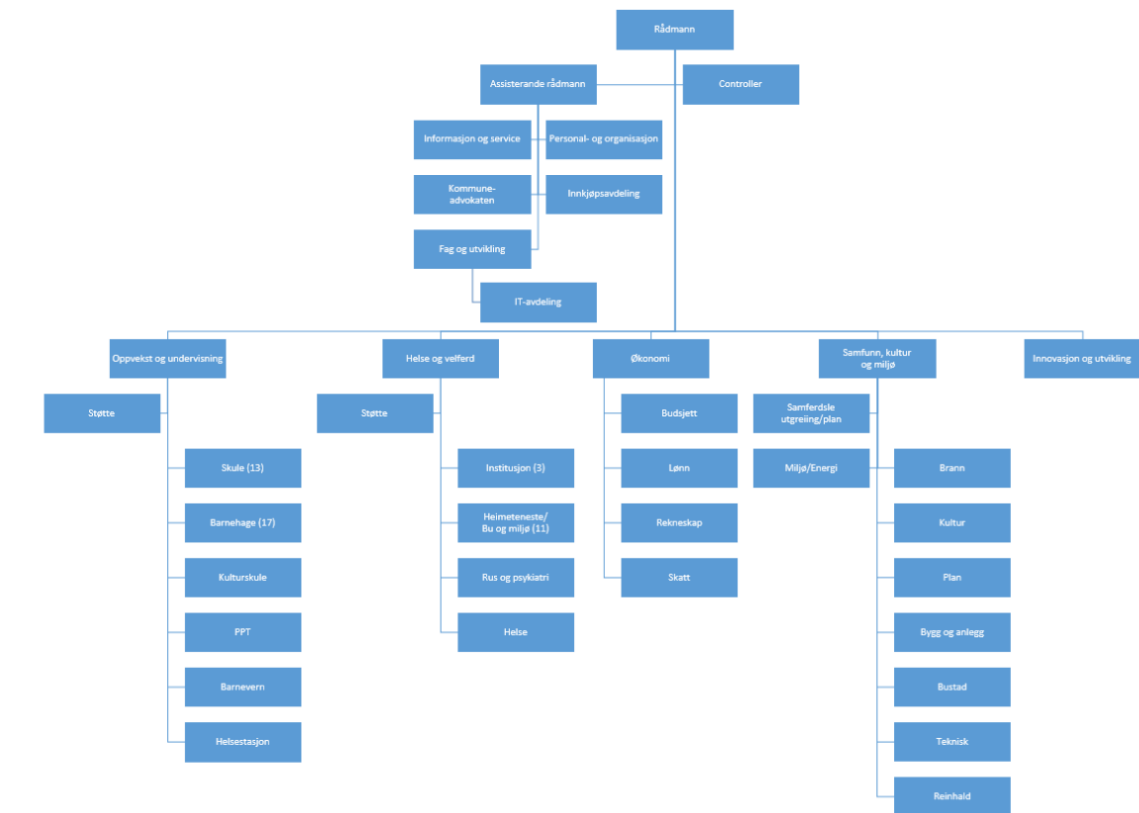
Folkehelseavdelinga og Kinn kommune vil takke for godt samarbeid i 2021.

Florø 10. mars 2022

Elisabeth Solheim
Leiar Folkehelseavdelinga

2. Organisasjonskart Kinn kommune

Folkehelseavdelinga er organisert i Fag og utvikling i kommunedirektøren sin stab.



3. Økonomi

I tabellen viser vi årsresultat for avdelinga for 2021 som viser eit rekneskap i balanse. Under andre driftsutgifter ligg og Kinn kommune sin andel med kr. 848.000.

| | | Buds(end) | Regnskap |
|--------------------|--|--------------|--------------|
| | | 2021 | 2021 |
| Objekt: | 1343 Interkommunal folkehelseavdeling | | |
| 10101 | Fastløn | 2473 | 2431 |
| 10505 | Beredsk.godtgj./utrykn. fast/mnd (ber. pensj.) | 0 | 117 |
| 10902 | Pensjonsutgifter KLP | 367 | 351 |
| 10990 | Arbeidsgiveravgift | 400 | 409 |
| 11001 | Andre driftsutgifter - 11001-14291 | 1162 | 1103 |
| | Sum utgifter | 4402 | 4411 |
| 17501 | Refusjon frå kommunar | -3500 | -3500 |
| | Sum inntekter | -3500 | -3500 |
| Sum objekt: | 1343 Interkommunal folkehelseavdeling | 902 | 911 |

4. Kostnadsfordeling

Solund kommune melde seg inn i det interkommunale samarbeidet 1. juni 2021. Kostnadsfordelinga har såleis endra seg, ramma på 3,5 mill. er uendra.

Det vert sendt ut oversikt over ny kostnadsfordeling når Folkehelseavdelinga har motteke det politiske vedtak om samarbeid frå Hyllestad kommune.

Kostnadsfordeling i det interkommunale samarbeidet frå 1/1-1/6 -2021:

| Kommune | Folketal per 1.1.19 | 30% likt fordelt mellom kommunane | 70% etter folketal | Totalt |
|----------------|----------------------------|--|---------------------------|----------------|
| Kinn | 17822 | 150000 | 721098 | 871098 |
| Høyanger | 4091 | 150000 | 165526 | 315526 |
| Askvoll | 3038 | 150000 | 122921 | 272921 |
| Fjaler | 2770 | 150000 | 112077 | 262077 |
| Sunnfjord | 21959 | 150000 | 888485 | 1038485 |
| Bremanger | 3705 | 150000 | 149908 | 299908 |
| Stryn | 7167 | 150000 | 289985 | 439985 |
| Totalt | 60552 | 1050000 | 2450000 | 3500000 |

Kostnadsfordeling i det interkommunale samarbeidet frå 1/6-31/12 - 2021:

| Kommune | Folketal per 1.6.21 | 30% fordelt likt mellom kommunane | 70% etter folketal | Totalt |
|----------------|----------------------------|--|---------------------------|----------------|
| 4602 Kinn | 17160 | 131250 | 693694 | 824944 |
| 4638 Høyanger | 4049 | 131250 | 163681 | 294931 |
| 4645 Askvoll | 2991 | 131250 | 120911 | 252161 |
| 4646 Fjaler | 2885 | 131250 | 116626 | 247876 |
| 4647 Sunnfjord | 22020 | 131250 | 890159 | 1021409 |
| 4648 Bremanger | 3597 | 131250 | 145409 | 276659 |
| 4636 Solund | 786 | 131250 | 31774 | 163024 |
| 4641 Stryn | 7118 | 131250 | 287745 | 418995 |
| Totalt | 60606 | 1050000 | 2450000 | 3500000 |

5. Kompetanse

Vi har sett eit behov for å auke den samfunnsmedisinske kompetansen i avdelinga og det vart difor gjort endringar i staben i 2021. Fram til 1. juni hadde vi 1,9 årsverk fordelt på fire personar. Ein av samfunnsmedisinarane vart tilsett som kommuneoverlege i Kinn kommune frå 1.juni og har redusert si stilling i avdelinga frå 50 til 40 % stilling. Det vart tilsett tre nye medarbeidarar, alle legar, frå 1. september 2021. Desse er i deltidstillingar, men har tilsaman 100 % stilling i avdelinga. Ein lege/samfunnsmedisinar gjekk av med pensjon 1. februar 2022. Ein av dei nytilsette er i permisjon til 1.august, det er såleis 1,9 årsverk i avdelinga frå 1.2.22- til 1.8.22. Frå 1.8. er det 2,4 årsverk i avdelinga fordelt på seks personar.

Avdelinga har ein legespesialist i allmennmedisin og samfunnsmedisin. Dei andre legane er i ferd med å fullføre si almenlegespesialisering og to legar starta på utdanning som samfunnsmedisinar vinter/vår -22. Dei nytilsette arbeider som fastlegar på Sunnfjord medisinske senter og har ein liten stillingsprosent tilknytt kommuneoverlegestillinga i Kinn kommune.

Avdelinga har i haust vore i ein opplæringsfase med fleire nytilsette og vi er glade for å få auka opp den samfunnsmedisinske kompetansen. Vi ser styrken i å ha fleire personar med ulik kompetanse, det berikar vårt fagmiljø. Det er ein fordel at alle tilsette har andre kommunale stillingar. Samansettinga i avdelinga dekkjer det nødvendige innanfor vårt ansvarsområde.

6. Miljøretta helsevern

Miljøretta helsevern omfattar dei faktorar i miljøet som til ei kvar tid direkte eller indirekte kan ha innverknad på helse. Desse omfattar mellom anna biologiske, kjemiske, fysiske og sosiale miljøfaktorar.

Arbeidet til Folkehelseavdelinga omfattar tilsyn med faktorar i miljøet som kan ha innverknad på helse. Dette gjeld både private og offentlege verksemdar og omfattar støy, inneklima, luftkvalitet, stråling, forureining samt førebygging avulukker og skader. Folkehelseavdelinga er eit forvaltningsorgan som har fått delegert mynde til å føre tilsyn og fatte vedtak om retting etter ei rekke føreskrifter. I tillegg til sakshandsaming av enkeltsaker arbeider vi med informasjon og rådgeving knytt til alle felt innan miljøretta helsevern.

Folkehelseavdelinga har i 2021 saksbehandla fleire kommunedelplanar og reguleringsplanar. Avdelinga har òg delteke i nokre møter kor plansaker vert diskutert og behandla. Det er likevel slik at enkelte kommunar nyttar seg meir av vår kompetanse på området enn andre. På våre årlege møter med kommuneleiinga har avdelinga informert konkret om korleis dette samarbeidet kan føregå. Dette har òg vore tema på kommunedirektørmøta. Vi har utfordra kommunane om å invitere oss inn til faste møter for å bli tidleg orientert og såleis involvert i saksbehandling i planoppstartsfasen. Vi har òg gjeve uttale på høyringar. Vi har gjeve uttale i plansaker i Askvoll, Sunnfjord, Stryn og Kinn kommune.

6.1 Skular og barnehagar

Folkehelseavdelinga har no gjennomført to tilsynsrundar på alle skulane og barnehagane i samarbeidskommunane, bortsett frå i dei vidaregåande skulane som får tilsyn i 2022. Tidlegare Naustdal og Jølster kommunar og Kinn kommune hadde tilsyn i 2021.

Grunna pandemi og restriksjonar har ein ikkje fått fulgt opp tilsynsrundane med fagdagar. Dette ønskjer vi å gjennomføre når smittesituasjonen tillet det og det vert mogleg å gjennomføre fysiske møter.

Kommunane som har vore gjennom tilsynsrunde to vil få tilsendt tilsynsrapport. Rapporten er tenkt som ei hjelp til administrasjon og politikarar i høve prioriteringar av naudvendig større vedlikehald og rehabilitering, evt nybygg.

Vi planlegg å oppretthalde frekvensen med tilsyn kvart fjerde år, vi ser det er behov for kunnskap på fagfeltet. Det vil òg alltid vere ei viss utskifting av leiarar i denne perioden som treng denne informasjonen. Vi vil på denne måten bidra med vår kunnskap ut til kommunane slik at krava i føreskrifta vert stetta.

Folkehelseavdelinga vert godt mottekne på tilsyns- og godkjeningsrundane, men òg ved andre høve. Vi vert nytta meir no enn tidlegare når det gjeld plangodkjenningar av nybygg og rehabilitering. I 2021 behandla vi fem søknader om nybygg/rehabilitering av skule/barnehage.

6.2 Inneklima

Avdelinga gjev råd og rettleiing om innemiljøproblem knytt til fukt, varme, ventilasjon, lysforhold og materialbruk. Vi har tilsyn med røykebestemmelsar i bygg og serveringsstader som er offentleg tilgjengeleg. Inneklima har stor merksemd i arbeidet med tilsyn- og godkjenning av skular og barnehagar, og utfordringar kjem ofte fram i samband med desse tilsyna. Avdelinga tilbyr inneklimamålingar og har apparat som kommunane kan låne. Vi tilbyr òg lysmåling.

6.3 Hud- og fotpleie, frisør, holtaking, piercing og tatovering

Kartlegging og oppfølging av verksemdar som driv med holtaking/piercing, tatovering, hud og fotpleie, frisørar, samt solarier er eit kontinuerleg arbeid. Folkehelseavdelinga har per i dag ei god oversikt over verksemdene som er omfatta av føreskrifta, men vi har likevel bestemt at vi vil gjere ei ny grundigare kartlegging av desse verksemdene i 2022. Alle kommunar har motteke ei oversikt over dei einingane vi har registrert der vi ber om hjelp til kartlegge om nye verksemdar er kome til eller lagt ned. I tillegg til den lokale kunnskapen nyttar vi Brønnøysundregisteret, sosiale media og andre kjelder for å oppdatere oversikta.

Vi har på ikkje hatt planlagde tilsyn på slike einingar i 2021, men har behandla nokre søknader. I tillegg har vi hatt tilsyn på ein tatoveringssalong.

6.4 Badeanlegg, boblebad og badstu

Kravet om tilfredsstillande helsemessige og hygieniske forhold er heimla i [Folkehelselova / LOV 2011-06-24 nr.29](#) og i [Forskrift for badeanlegg, bassengbad og badstu m.v / FOR 1996-06-13nr.592](#).

Dette gjeld verksemder eller anlegg som er opne for offentlegheit og/eller utleige. Føreskrifta gjeld òg badstu sjølv om den ikkje er knytt til badeanlegg eller bassengbad.

Avdelinga har ikkje prioritert tilsyn på dette området i 2021, men har rettleia på smittevern i badeanlegg for å førebygge Covid-19.

6.5 Radon

Avdelinga har gjeve informasjon og rettleiing i høve handtering av radonutfordringar i enkeltkommunar.

Ein har òg følgd opp arbeidet med skular og barnehagar si dokumentasjonsplikt i høve radonnivået som ein del av godkjenninga etter føreskrift om miljøretta helsevern. Dei einingane som ikkje har slik dokumentasjon har fått pålegg om å måle radon.

Radonførekomsten er generelt liten i vårt område, men nokre kommunar og områder har utfordringar der avbøtande tiltak må setjast i verk.

Avdelinga har tidlegare hatt ei [innkjøpsavtale med Radonlab](#) for levering av sporfilm for radonmåling til kommunane. I denne avtala vart det framforhandla ein god pris for kjøp av sporfilm. Kommune kunne få tilsendt resultat av målingane, knytt til gards- og bruksnummer, dette ville gje ei oversikt over dei geografiske radonutfordringane i kommunen. Erfaringane har vist at avtalen vart lite nytta. Den var lite kjent for både tilsette og innbyggjarar. Vi ser at òg markedsprisen for kjøp av sporfilm har gått ned, og ein har difor valgt å ikkje gå vidare med ny felles avtale.

6.6 Asylmottak

Asylmottak er meldepliktige verksemder etter føreskrift om miljøretta helsevern. Det er eitt asylmottak i vårt nedslagfelt, mottaket i Florø hadde tilsyn i 2021.

6.7 Forureining- og støy.

Folkehelseavdelinga bidreg med råd, rettleiing og eventuelle vedtak om retting vedrørande bygge- og anleggsstøy, støy frå tekniske installasjonar, bedrifter/industri, flystøy, fritids- og underholdningsstøy mm. Støysaker er ofte saker som har eit potensiale til å utvikle seg til konflikhtar mellom ulike interessegrupper og gjerne med store konsekvensar og kostnader for kommunen, bedrifter eller einskildpartar. Tidleg informasjon og rettleiing i desse sakene vil styrke kommunen si saksbehandling og er heimla som eit lovkrav.

Kommunane nyttar i større grad vår kompetanse i plansaker der mogleg støyforureining kan vere aktuelt. Avdelinga har behandla fleire saker i 2021.

Vi har òg behandla klagesaker. Henvendelsar kjem oftast frå innbyggjarar som klagar på støy og problemstillingane er gjerne knytt til bustader som ligg nær næringsverksemd, hamner og industri.

Forureining

Folkehelseavdelinga er delegert mynde etter delar av lov om forureining og om avfall. Vi kan føre tilsyn med verksemder og gjev råd og rettleiing knytt til helserisikovurdering i høve:

- Drikkevassanlegg, kvalitet på badevatn, samt forhold i samband med utslepp og forureining av vatn og vassdrag
- Skadedyrkontroll
- Overvaking og målerapportering av helse- og miljøskadelege gassar og svevestøv.
- Informasjon, råd og rettleiing om grenseverdiar, problemområder, status, planar og utvikling for luftkvalitet.
- Hygieniske forhold ved dyrehald i tettbygde strøk
- Hygieniske forhold i samband med renovasjon og avfallshandtering, kontroll med forsøpling bl.a. bilvrak.

I tillegg kartlegging av forureining i jord og byggegrunn, behandling av tiltaksplanar ved terrenginngrep på forureina grunn i henhold til Forurensingsforskrifta kapittel 2.

I 2021 har Folkehelseavdelinga behandla to saker som omhandlar skadedyr (rotter) og dyrehald i tettbygde strøk., samt ei sak om forsøpling.

6.8 Solarier

Solarieverksemder er meldepliktige og Folkehelseavdelinga har oversikt over solsenter og verksemder som tilbyr solarium.

Folkehelseavdelinga vidareformidlar informasjon frå Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet DSA (tidlegare Statens strålevern), og følg opp tilsynskampanjar som vert initiert av dei. DSA har invitert kommunane til ny tilsynskampanje i 2022, vi har valgt å gjere ei kartlegging av verksemdene i første omgang. Utifrå denne oversikten vil vi vurdere tilsyn på enkelt-einingar.

Dei solarieverksemdene som er i drift hadde ved førre tilsynsrunde gode rutinar og driv helsemessig forsvarleg.

6.9 Kjøletårn etc, legionella

Folkehelseavdelinga har ansvar for å halde oversikt og innhente opplysningar om alle meldepliktige verksemder i vårt område. Dette gjeld verksemder som direkte eller indirekte kan spreie legionellaforureina aerosol til omgjevnadane, utandørs eller innandørs etter "*Forskrift om miljørettet helsevern*" og "*Forebygging av legionellasmitte- en veiledning, 2012*". Det er gjort ei kartlegging av alle aktuelle verksemder og fulgt opp med informasjon om meldeplikt og krav om sertifisering hos eit akkreditert tilsynsorgan.

Legionellaførebygging er tema på tilsyn i skular og barnehagar.

Folkehelseavdelinga har i 2021 gjeve råd og koordinert tiltak rundt eit enkelttilfelle av legionellasmitte.

6.10 Campingplassar

Campingplassar, vandreheimar og andre liknande verksemdar som tilbyr overnatting har meldeplikt til kommunen etter føreskrift om miljøretta helsevern. Folkehelseavdelinga har frå tidlegare oversikt over verksemdene i kommunane, denne vert no oppdatert.

6.11 Treningscenter/treningsstudio

Treningscenter har meldeplikt til kommunen etter føreskrift om miljøretta helsevern. Det har ikkje vore tilsyn på treningscenter i 2021. Gode bransjerettleiarar har bidrege til at smittervernet har vore godt ivareteke på treningscentera.

7. Smittevern

Smittevern og pandemi har vore ein vesentleg del av arbeidet i avdelinga og i 2021. Det har kome spørsmål og henvendelsar om smittevern generelt og informasjons-/retteiing på området er ein viktig del av vårt arbeid. I tilsyn- og godkjenning av skular og barnehagar har dette framleis stort fokus.

Det har vore gjennomført nokre tilsyn i private verksemdar på oppfordring frå kommunane sjølv, eller etter bekymringsmeldingar/klage frå publikum andre.

Vi har behandla mange henvendelsar og spørsmål om Covid-19 i Kinn kommune. Det har kome frå skular og barnehagar i stor grad, men òg frå innbyggjarar og næringverksemdar.

Mal for kommunal smittevernplan vart sist oppdatert i 2019. Malen er å finne på avdelinga si heimeside. Denne er tilpassa å kunne leggest inn som deldokument til kommunane sine samla beredskapsplanar.

Kommunane er komne ulikt langt i oppdatering av sitt samla beredskapsplanverk. Det er viktig at smittevernplanen i den enkelte kommune vert integrert i samla planverk.

7.1 Tuberkulosekontrollprogram

Det er i 2021 ikkje gjort vesentlege endringar i nasjonal Tuberkuloseveileidar og heller ikkje i anbefalt tuberkuloseprogram for kommunane.

Tilstrøyminga av flyktningar har vore begrensa og der er gjort lite nye nasjonale risikovurderingar med omsyn til tuberkulose.

Mal for tuberkulosekontroll er oppdatert med dei nasjonale endringane som er gjort. Mal for tuberkulosekontroll, retningslinjer og linkar til sentrale nasjonale prosedyrer ligg på Folkehelseavdelinga sine heimesider.

Tuberkulosekontrollprogrammet blir gjennomgått i møta med den einskilde kommune.

7.2 Pandemiplan

Helsedirektoratet kom med utkast til nasjonal mal for kommunal pandemiplan hausten 2019. Det vart då arbeid med ein felles mal for pandemiplan lokalt.

Dagens pandemi syner at eksisterande planar må endrast vesentleg. Dette arbeidet må startast på nytt når eksisterande pandemi er over.

8. Folkehelse/samfunnsmedisin

Folkehelseavdelinga skal hjelpe kommunane med arbeid på områder som kommunane prioriterer for felles satsing innan folkehelse/samfunnsmedisinsk rådgjeving. Det kan innebere hjelp til å sette felles utfordringar på dagsorden og hjelpe kommunane med tiltak knytt til dette. Det kan t.d. skje ved informasjon/kurs om ulike folkehelseiltak. Hjelp til arbeid med helseoversikt og påverknadsfaktorar er eit anna viktig satsingsområde. Arbeidet må knytast opp til kommunane sine overordna planer og prosedyrar.

Felles kommunedirektørmøter er viktige arena for diskusjon om framdrift og satsingsområder i avdelinga og korleis arbeidet skal implementerast i kommunane. Det vart gjennomført eitt møte i 2021.

Folkehelseavdelinga er ansvarleg for arbeidet med felles mal for folkehelseoversiktdokumentet. Malen som vart ferdigstilt i 2015, er revidert fleire gonger, sist i 2021. Malen er presentert på nettsida folkehelseoversikt.no. Sidan redigeringsmoglegheitene i WIKI-formatet no er svært avgrensa, må det arbeidast med nye løysingar for presentasjon av Folkehelseoversiktdokumentet. Kinn kommune har valt å nytte Framsikt som presentasjonsplattform framsikt.kinn/samfunnsdelen.

Det har kome signal frå folkehelsekoordinatorar i samarbeidskommunane at det er behov for å vidareutvikle arbeidet med folkehelseoversiktdokumentet. Spesielt bør ein sjå på og moglege løysingar for betre implementering av strategiske folkehelseiltak i samfunnsplanlegginga. Folkehelseavdelinga tek difor initiativ til å etablere eit felles nettverk av folkehelskoordinatorane i samarbeidet, der denne og ulike andre problemstillingar kan verte diskutert.

Kinn kommune er godkjend utdanningsverksemd for Samfunnsmedisin. Folkehelseavdelinga er ein viktig arena for slik utdanning og bidreg med rekruttering av fleire samfunnsmedisinarar.

9. Plan for 2022

- Avdelinga startar på tilsynsrunde tre på skular og barnehagar i deler av Sunnfjord kommune (Førde og Gaular), samt Bremanger, Fjaler og Solund kommune.
- Ajourføre og følgje opp avvik på skule og barnehagar
- Gjennomføre fag-/temadagar i kommunane- oppfølging av tilsyna
- Undervisning, rettleiing og tilsyn om smittevern generelt. Oppfølging av det overordna smittevernarbeidet i kommunane
- Starte arbeidet med ny mal for pandemiplan
- Oppdatere oversikt over alle melde- og godkjenningspliktige verksemder, samt gjennomføre tilsyn og godkjenning etter ei risiko og sårbarheitsvurdering.
- Etablere nettverk for folkehelsekoordinatorar i samarbeidskommunane med mål om å styrke det langsiktige, strategisk folkehelsearbeidet.
- Hjelpe med implementering av folkehelseutfordringar i kommunale planar.
- Gjennomføre leiarmøte i alle kommunane.